#### Тема 6. Предупреждение преступности

**План**

1. Понятие и система предотвращения преступности, классификация профилактических мероприятий

2. Объект предупреждения преступности

3. Субъекты предупреждения преступности и основные направления их деятельности

4. Организация и управление процессом предотвращения преступности

**1. Понятие и система предотвращения преступности, классификация профилактических мероприятий**

Предупреждения преступности - это совокупность различных видов деятельности и мероприятий в государстве, направленных на совершенствование сплошь них отношений с целью устранения негативных явлений и процессов, порождающих преступность или способствуют ей, а также недопущения совершения преступлений на разных стадиях преступного поведения.

Как интегративная система организованного противодействия преступности, предупреждения преступности включает в себя различные меры разных областей знаний. Для надлежащего благоустройства мер, четкого определения уровня и направлений предупредительной деятельности субъектов, их компетенции, природы самих мероприятий и т.д. возникает необходимость их классификации. Классификация - это распределение явлений, понятий, мероприятий по классам в зависимости от общих признаков или классификатора.

Существуют различные классификации мер с учетом тех целей, которые перед ними ставятся. Мероприятия можно классифицировать по: уровнем, масштабом, содержанием, субъектами, объектами и др. По уровню различаются общесоциальные, специально-криминологические и индивидуальные меры предупреждения преступности; по масштабу - мероприятия, которые осуществляются в территориальном разрезе, на отдельном объекте, в отношении группы лиц; по содержанию - меры социально-экономического, социальнодемографичного, технического, экологического, правового и иного характера; по субъектам - мероприятия, осуществляемые органами всех ветвей власти, организациями, трудовыми объединениями, учреждениями, отдельными гражданами; по объектам - в соответствии с видами преступлений, на противодействие которым они направлены.

1. общесоциальное предупреждению преступности - это прежде всего комплекс перспективных социально-экономических и культурно-воспитательных мероприятий, направленных на дальнейшее развитие и совершенствование общественных отношений и устранения или нейтрализации вместе с тем причин и условий преступности. Поэтому решающая роль в постепенном уменьшении социальных противоречий во всех сферах социальной жизни принадлежит разумной хозяйственно-организационной и культурно-воспитательной деятельности государственных органов, предприятий, учреждений, фирм, общественных организаций. Мера потенциал этой деятельности заключается в том, что она противодействует негативным явлениям и процессам, которые способствуют восстановлению или увеличению уровня преступлений, стимулирует законопослушное поведение человека. Общесоциальное предохранения - это положительный эффект продуманной со циальной политики, осуществляется не только и не столько с целью непосредственного предупреждения преступности. Она направлена ​​прежде всего на решение общих экономических и социальных задач государства. Общесоциальное предупреждению преступности заключается в том, что его осуществление уменьшает социальные противоречия, криминогенная противостояние различных слоев населения, уровень безработицы, повышает стандарт жизни людей, создает необходимые условия для легализованного получения достаточных доходов гражданами, способствует построению прочного фундамента относительно нормального функционирования всех социальных сфер, воспитания и контроля над детьми и молодежью, оздоровления морального климата в обществе, внедрение высоких нравственных ценностей в нем, соблюдения демократических принципов и др. Прогрессивные социальные программы направлены на утверждение законности, уважения к конституционным правам и свободам человека, укрепление общественного порядка, дисциплины, на решение проблем сочетания общественных, производственных, семейно-бытовых интересов женщин и семьи, социальной адаптации маргинальных слоев населения и тому подобное.

Итак, общесоциальное предупреждению преступности - важнейший аспект социальной политики. По словам немецкого криминалиста Ф. фон Листа, «лучшая уголовная политика - это лучшая политика». Это социальная реакция государства и общества на преступность. Общесоциальное предотвращения создает социально-экономические и культурные основы для эффективного осуществления специальнокриминологичного и индивидуального предупреждения преступлений.

2. Специально-криминологическое предупреждение - это совокупность мер борьбы с преступностью, содержанием которых является разнообразная работа государственных органов, общественных организаций, социальных групп и граждан, направленная на устранение причин и условий, порождающих и способствуют преступности, а также недопущения совершения преступлений на разных стадиях преступного поведения. Специально-криминологическое предупреждение преступлений состоит из трех направлений деятельности: криминологической профилактики; предотвращения преступлений; пресечение преступлений.

Криминологическая профилактика - это совокупность мер по заблаговременного выявления и устранения негативных явлений, которые возникли или могут возникнуть и детерминировать преступность или ее отдельные виды. В зависимости от того, на какие явления и процессы направлены профилактические мероприятия, можно выделить виды профилактики, в частности, профилактику опережение, ограничение, устранение и защиты.

Профилактика опережение (например, криминологическая экспертиза нормативно-правовых актов), профилактика ограничения (например, наркомании, алкоголизма, безнадзорности детей), профилактика устранения (например, выпуска или реализации недоброкачественной продукции), профилактика защиты призвана аннулировать незащищенность или недостаточную защищенность и безопасность личности и материальных объектов; она создает внешние осложнения по посягательств на охраняемые обществом ценности.

Предотвращения преступлений - специфичний направление специальнокриминологичного предотвращения, состоящий из совокупности мероприятий, направленных на отдельные группы и конкретных лиц, вынашивающих преступные намерения, задумывают совершение преступлений и положительно воспринимают преступный образ жизни, с целью дискредитации преступного поведения, добровольного отказа от преступной мотивации и намерения или продолжения преступной деятельности. Предотвращения преступлений имеет место тогда, когда преступное поведение проходит этап с момента формирования преступного мотива к началу совершения преступления.

Меры противодействия преступной мотивации целесообразно Разделить на две группы: меры переориентации антиобщественной настановкы и активные контрмеры.

Мероприятия переориентации антиобщественной настановкы включают:

а) специальные экономические и социально-психологические программы, которые рассчитаны на то, чтобы человек в обществе получала более или менее полное удовлетворение своих потребностей и отказывалась от преступных намерений;

б) мероприятия, направленные на формирование у граждан антикриминальной культуры; в) криминологическая осведомленность населения для его более тесного сотрудничества с правоохранительными органами; г) организационно-правовые меры, которые повышают у людей чувство ответственности и производят в них представление о допустимых средствах достижения своих нужд.

Активные контрмеры - это меры убеждения, различных форм принуждения, предостережения и помощь лицам, освобожденным из мест лишения свободы.

Пресечению преступных проявлений определяется как совокупность видов деятельности, направленных на недопущение завершения начатого преступления путем разработки и осуществления специальных мероприятий. Особенность предупредительной работы на стадиях приготовления и покушения на преступление зависит от объема выполненной преступной деятельности, личности виновного, характера преступления и тому подобное. В связи с этим различают меры освоения, осторожности и активного вмешательства. Мероприятия освоения осуществляются с целью достижения добровольного отказа лица от продолжения преступной деятельности. Меры предосторожности применяются для того, чтобы создать условия, исключающие возможность препятствуют продолжению начатой ​​преступной деятельности (усиление патрулирования определенными органами, изменение режима работы, разработка системы срочной связи населения с милицией в городах и поселках городского типа, на автомагистралях, создание спецподразделения по борьбе с нелегальной миграцией и т.д.). Мероприятия активного вмешательства предполагают немедленную реакцию правоохранительных органов в случаях, когда остановку повлечет за собой непосредственное посягательства (например, задержание преступника во время приготовления к преступлению или покушение на преступление, создание условий для преобразования начатой ​​преступной деятельности на неудачное приготовление или покушение т.д.).

3. Индивидуальное предупреждение преступлений - разновидность предупреждению преступности в отношении конкретного лица. То есть индивидуальное предотвращения составляет ту часть предупредительной деятельности, которая осуществляется на стадии, которая предшествует возникновению преступного умысла. Устранение безопасности потенциального преступления - главная задача индивидуального предупреждения.

Итак, объектом индивидуального предотвращения преступления являются: поведение и образ жизни лиц с высокой вероятностью совершения преступления; социальные элементы их личности, отражающие антиобщественную направленность; социально значимые при формировании и реализации последней некоторые психофизические особенности индивидов; неблагоприятные условия окружающей такое лицо среды и жизненного уклада; другие долговременные действующие обстоятельства, которые определяют криминогенную ситуацию и облегчают совершение преступления.

Для определения круга лиц, которые нуждаются в индивидуальном предотвращения, необходимо иметь фактические, правовые и криминологические основания.

Фактические основания такого предупреждения - реальное поведение лица, в которой заложен потенциальный преступление. Антиобщественная поведение является реальным проявлением личности, ее главной направленностью и доминирующим внутренним содержанием. Правовые основания - это урегулированность индивидуального предупреждения нормами права. Действующее законодательство содержит ряд правовых оснований индивидуального предупреждения, но большинство из них имеет ведомственный характер, что, разумеется, недостаточно. В криминологии основаниями необходимо понимать наличие определенного уровня количественно-качественных показателей криминогенности лица, позволяет выделить из массы соответствующей категории лиц именно тех, от кого с высокой степенью вероятности следует ожидать совершения преступления.

Направлениям индивидуального предупреждения преступлений является убеждение, оказание помощи, принуждение.

Меры убеждения - процесс логического обоснования лице мысли об отказе от криминогенной поведения, преступных намерений, антиобщественных настановок. На практике положительно зарекомендовали себя такие мероприятия, как: индивидуальные и коллективные беседы, обсуждение поведения лица, прослушивания курса лекций на правовые темы, установление над ней индивидуального или коллективного шефства, стимулирование участия в общественной деятельности и др. Криминогенная поведение лица нередко свидетельствует о ее жизненное неблагополучие, конфликты, бытовую неустроенность и о других трудностях. Особенно это касается лиц с криминальным прошлым.

Меры социальной помощи - трудоустройство, улучшение бытовых условий, изменение образа жизни путем повышения социального статуса, образования, получение престижной специальности, лечения, установления полезных контактов, выбора жизненных перспектив и тому подобное.

Принуждение вызывает для лица неблагоприятные последствия физического, материального и технического характера. На практике широко применяются такие меры принуждения на криминогенную поведение, как профилактический контроль по месту жительства или учебы лица со стороны правоохранительных органов или общественности, административный арест и административное задержание, штраф, административный надзор, устройство в приемники-распределители для взрослых и несовершеннолетних, прекращение бродяжничеству и попрошайничества и др.

4. Самостоятельным направлением предотвращения является виктимологическая профилактика. Очевидна необходимость проведения специфических мероприятий, направленных на снижение виктимности населения. Направлением предупреждения преступности, который сокращает виктимность, прекращает виктимизации на индивидуальном и массовом уровнях, метод девикты мизации. Этим методом могут охватываться такие специфические комплексы виктимологической профилактики: а) воспитательно-профилактические мероприятия, цель которых - внедрение в массовое сознание людей идеи физической неприкосновенности личности (работа среди молодежи и учащихся школ, программы сдерживания преступности и т.п.); б) защитный направление, в рамках которого разрабатываются и внедряются в индивидуальную и массовое сознание людей мероприятия и средства защиты и самозащиты, заблаговременного принятия мер, актуализации понятия самосохранения, самоконтроля, которые предусматривают осторожность, бдительность, сохранение самообладания при преступных посягательствах (консультативные образовательные мероприятия по личной безопасности и охраны собственности, учебные курсы среди школьников, родителей, вообще граждан; распространение памя ток, плакатов, буклетов, очерков, статей, в которых излагаются советы уклонение от участия стать жертвой преступлений;

технические средства); в) организационно-управленческие меры, направленные на сокращение виктимности граждан (например, надлежащая освещенность городов и сел, организация определенного режима работы, защитное оборудование кабин водителей такси, оборудования средств немедленного связи населения с милицией, соответствующая архитектура домов и др.); г) ограничивающий направление мероприятий (выявление латентных пострадавших и предупреждения их рисковой, легкомысленной, беззаботной некритической поведения); г) нормативное урегулирование вопросов, связанных с виктимизации (законодательство о помощи жертвам преступлений и др.); д) повышение уровня правовых знаний и др.

**1. Объект предупреждения пруступности**

Преступность обусловлено комплексом негативных явлений и процессов различного происхождения, которые и являются так называемыми объектами меры воздействия. Теория и практика борьбы с преступностью показывают, что объект предупредительного воздействия - это все то, на что действует система предупреждения преступности, и включает: во-первых, пораженные недостатками общественные отношения в системе формирования человека; во-вторых, социальные негативные (различные по происхождению) традиции, стереотипы поведения, наиболее распространенные негативные привычки людей; в-третьих, отдельные личности, группы и контингенты лиц, проявляющих признаки противоправного поведения; в-четвертых, совокупность конкретных негативных явлений, процессов, недостатков в различных сферах жизни, которые детерминируют преступное поведение и совершение конкретного преступления; в-пятых, отдельные негативные личностные свойства человека, которые провоцируют преступление или способствуют его совершению.

Таким образом, объект меры деяния - это отдельные или совокупность различных (по генезису, сферой, формами и интенсивностью проявления) негативных явлений и процессов реальной действительности материального или духовного характера, которые приводят к возникновению причин и условий, способствующих совершению преступлений.

Для объекта характерны следующие свойства: криминогенность (именно она выделяет его из совокупности негативных явлений); динамичность, что приводит к постоянной изменчивости его количественно-качественных показателей; потенциальность - ею объясняется то, что отдельные явления могут быстро достичь высокой степени криминогенности; латентность - криминогенность, которая скрыта от наблюдателя-исследователя. Главным свойством любого объекта, меры воздействия является криминогенность.

Понятие «криминогенности» тесно связано с понятием «криминогенный». Термин происходит от латинского - «преступление» и греческого - «род», «происхождение». Итак, это понятие, которым подчеркиваются близкое родство, тесная взаимосвязь явления, процесса, лица с преступностью.

Понятие «криминогенный» употребляется в различных сочетаниях: криминогенные факторы, криминогенная лицо, криминогенная среда, криминогенная ситуация и тому подобное. Крыму ногеннисть - это такая криминологические значимая свойство объекта предотвращения преступности, которая показывает конкретную взаемозалеж ность объекта и конкретного преступления, преступности вообще.

Криминогенность следует рассматривать как свойство объекта способна формировать антиобщественную направленность личности, находящейся в непосредственном с ним контакте, а также провоцировать совершение им противоправных действий. Это свойство проявляется через силу воздействия объекта на преступность, его способность приводить причинные связи.

Криминогенность любого объекта - величина переменная, поэтому она может быть отражена как количественно-качественная: степень криминогенности (то есть выше - ниже) криминогенный набор (более - менее) криминогенный интервал (ближе - дальше).

Степень криминогенности - показатель, который определяет степень этого свойства и большую или меньшую силу ее воздействия на преступную мотивацию.

По данным исследований, алкогольное обременения как криминогенная свойство личности является достаточно высоким среди убийц и лиц, причинивших тяжелое телесное повреждение на семейно-бытовой почве. Криминогенный набор - структурное показатель криминогенности объ и. Криминогенность объекта - качество интегральная, которая образуется в свою очередь совокупностью и взаимосвязью, как правило, негативных явлений, которые сами по себе непосредственно не связаны с преступностью. Известно, например, что начало преступной пути подростков конечно обусловлено одновременным или последовательным действием набора из трех-пяти негативных явлений (неблагополучие в семье, опасно окружающую среду, ранняя алкоголизация и др.). Криминогенный интервал - степень увеличения или уменьшения криминогенности предмета, «отделение» или приближения его к причинной детерминации. Таким образом, чем выше степень криминогенности предмета, тем меньше его криминогенный интервал. Тем самым определяется «место» (ближе - дальше) криминогенного объекта в причинной цепи. В криминологической литературе отмечается, что наибольшее криминогенность характерна для тех объектов, наличие которых в системе причин и условий преступности с большей вероятностью порождает преступную детерминации.

Понятие криминогенного набора сравнительно небольшого сочетание наиболее значимых показателей для любых разновидностей субъектов антиобщественной поведения положено в теоретическое обоснование прикладных прогностических методик индивидуальной преступного поведения и ее предупреждения.

Криминогенные объекты целесообразно сгруппировать так, чтобы они стали уязвимыми для тех или иных - тоже сгруппированных соответствующим образом - методов меры воздействия и адекватных им мероприятий. Поэтому естественным основанием классификации является характер криминогенных объектов, их природа, генезис, условия существования. По этому основанию различаются группы криминогенных объектов социальной, правовой и психогенного характера. Группа криминогенных объектов социального характера находится в диапазоне от негативных явлений на уровне общества в криминогенных явлений и свойства конкретного лица (пьянство, алкоголизм, наркомания, Виктимный состояние и т.п.). В группу криминогенных объектов правового характера включаются явления, генезис которых лежит в сфере правовой несовершенства, грубых ошибок, противоправных действий, необоснованного, несвоевременного, некомпетентного регулирования общественных отношений на различных уровнях социального бытия. Группа криминогенных объектов психогенного характера охватывает те психологические, психиатрические и другие криминологические значимые аномальные явления, которые дезорганизуют общественную жизнь, играют деструктивную роль в процессе социализации и ресоциа ции лица, препятствуют ей или ограничивают ее способность адекватно оценивать свои поступки и действовать в соответствии с такой оценки.

**3. Субъекты предупреждения преступности и основные направления их деятельности**

Субъекты предупреждения преступности - это государственные органы, общественные организации, социальные группы, должностные лица или граждане, которые направляют свою деятельность на разработку и реализацию мероприятий, связанных с опережением, ограничением, устранением криминогенных явлений и процессов, порождающих преступность и преступления , а также на их недопущение на различных преступных стадиях, в связи с чем имеют права, обязанности и несут ответственность.

По специфике предупредительной деятельности различаются такие субъекты, которые:

1) определяют ее основные направления, задачи, формы (политику борьбы с преступностью), планируют, направляют и контролируют ее, обеспечивают ее правовое регулирование;

2) осуществляют непосредственное управление и координацию отдельным направлениям и участниками предупреждению преступности;

3) выявляют и познают объект предупредительного воздействия и информируют о них других субъектов;

4) выполняют меры по опережение, ограничение, устранение криминогенных явлений и процессов, защиты социальных благ и лица;

5) реализуют мероприятия по предотвращению и пресечению преступлений и преступности. Множественность субъектов предупредительной деятельности составляет систему субъектов, обусловлено разнообразием объектов предупредительного воздействия.

Под системой субъектов предупреждения преступности следует розу мифы совокупность соединенных целью субъектов, осуществляющих свои полномочия во взаимосвязи и по согласованию во времени и пространстве.

Систему субъектов предупреждения преступности составляют юридические и физические лица, которые в силу своих полномочий, социального статуса или гражданского долга выполняют данную работу. Это законодательные органы, органы исполнительной и судебной власти, органы государственного и хозяйственного управления, культурно-воспитательные, учебные заведения, администрации учреждений, предприятий, фирм, трудовые коллективы, общественные организации и общества, охранные и частные розыскные учреждения, семья, граждане.

Следует обратить внимание на то, что множественность субъектов, так или иначе связанных с предотвращением преступности, еще не свидетельствует об отсутствии пробелов в организационной структуре их органов. Некоторые направления специально-криминологического предупреждения преступности организационно обеспечены слабо или совсем не обеспечены.

1. В государственных субъектов законодательной власти принадлежат прежде всего Верховная Рада Украины, ее комитеты и народные депутаты. Согласно Конституции Украины единственным органом законодательной власти в Украине является парламент - Верховная Рада Украины, которая определяет основы внутренней, внешней политики, утверждает общегосударственные программы экономического, научно-технического, социального, национальнокультурного развития, охраны окружающей среды, создает законодательную основу и криминологическая политику осуществления общесоциального и специально-криминологического предупреждения преступности.

2. Президент Украины является главой государства, гарантом государственного суверенитета, территориальной целостности Украины, соблюдения Конституции Украины, прав и свобод человека и гражданина. Прежде всего Президент Украины на основе и во исполнение Конституции и законов Украины утверждает комплексные программы предупреждения преступности. Целью таких программ является обеспечение в соответствии с криминологической политики активного наступательного противодействия преступности и достижения замедления темпов ее роста на основе четко определенных приоритетов, постепенного наращивания усилий государства и общественности, совершенствование законодательства, организации, средств и методов предупреждения и раскрытия преступлений. Кроме того, своими указами Президент Украины корректирует направления и координации борьбы с преступностью.

3. Кабинет Министров Украины и другие органы исполнительной власти (администрации различных уровней) осуществляют меры по обеспечению общественного порядка и борьбы с преступностью, в соответствии с Конституцией Украины контролируют и координируют выполнение комплексных программ предупреждения преступности, организуют их научное сопровождение и ресурсное обеспечение и др.

4. Среди субъектов предупреждения преступности важное место занимают органы местного самоуправления, по своим полномочиям осуществляют организационно-управленческие функции по предотвращению преступности, организуют и координируют работу соответствующих субъектов системы предупреждения преступности, осуществляют их ресурсное обеспечение, контролируют выполнение постановлений и решений высших органов власти и своих собственных вопросов предупреждения преступлений на подведомственной территории.

Основные формы этой работы следующие: а) издание в пределах своей компетенции нормативных актов по вопросам предотвращения преступным проявлениям, организация их выполнения и контроля; б) непосредственное осуществление предупредительной работы через отделы исполкома, подведомственные учреждения, предприятия, органы зации, постоянные комиссии и тому подобное. Особую роль в организации работы по предотвращению преступлений играют постоянные комиссии, такие как: административные, по делам молодежи, наблюдательные и др .; в) разработка комплексных планов предупреждения преступлений. Комплексное планирование предупреждения преступности - задача органов местного самоуправления, поскольку они обеспечивают увязку мер с планами экономического и социального развития территории. К числу субъектов, для которых предупреждению преступности является одной из главных функций в рамках правоохранительной деятельности, принадлежат правоохранительные органы, их подразделения и службы. Среди них - органы прокуратуры, внутренних дел, Службы безопасности, таможенные органы, органы охраны государственной границы, органы государственной налоговой службы, органы и учреждения исполнения наказаний, государственная контрольно-ревизионная служба, рыбоохраны, государственная лесная охрана, другие органы, которые осуществляют правоприменительные и правоохранительные функции.

Органы прокуратуры. Основными направлениями деятельности прокуратуры являются: 1) криминологический анализ преступности и участие прокурора на этом основании в разработке мероприятий по предотвращению преступности; 2) участие в комплексном планировании и разработке мероприятий по предотвращению преступности, содействие при составлении планов по предупреждению преступности и другим негативным явлениям и процессам, которые ее порождают; 3) контроль за выполнением правоохранительными органами мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению конкретного преступления; 4) активизация деятельности общественности по предупреждению преступности; 5) организация работы с криминологической осведомленности населения о преступности и правовой пропаганды и участие прокурора в указанных мероприятиях; 6) координация предупредительной деятельности правоохранительных органов, позволяет предоставить ей необходимую целеустремленность и результативность, умело сочетать их возможности и ресурсы.

Органы внутренних дел. Главной составной частью органов внутренних дел является милиция, в деятельности которой сочетаются административные, оперативно-розыскные, охранные (на договорных началах), следователи и меры борьбы с преступностью. Для выполнения обязанностей по борьбе с преступностью, а также функций по ее предотвращению структурно в милиции и при ней созданы соответствующие главные управления, службы и подразделения: борьба с организованной преступностью, уголовного розыска, государственной службы борьбы с экономической преступностью, борьбы с незаконным оборотом наркотиков, криминальной милиции по делам несовершеннолетних, административной службы милиции; государственные автоинспекции, государственные службы охраны, следственное дознания, приемники-р подельники, приемники-распределители для несовершеннолетних и др. Кроме того, в систему органов внутренних дел относятся также органы государственного пожарного надзора и др.

Главные управления МВД, их структурные и отдельные подразделения взаимодействуют, используя присущие им методы и мероприятия. Однако их деятельность по предотвращению преступности имеет самостоятельные направления. Для одних предотвращения является сопутствующим результатом функциональных обязанностей, для других - одной из функций в рамках правоохранительной работы, для третьих - функциональная деятельность включает и предотвращения. Исходя из этого, можно условно объединить в группы управления, службы и подразделения органов внутренних дел. Тогда в первую группу войдут управления, службы и подразделения, которые выполняют контрольно-разрешительные функции и для которых предупреждению преступности является сопутствующим задачей в рамках правоохранительной деятельности или сопутствующим результатом функциональной деятельности: управление административной службы милиции, подразделения охраны общественного порядка, разрешительной, регистрационной и миграционной работы, участковых инспекторов, государственной автоинспекции, криминальной милиции по делам несовершеннолетних, пожарного надзора, приемников-распределителей и др.

Вторую группу составляют управления, службы и подразделения, которые непосредственно проводят борьбу с так называемой общеуголовной и организованной преступностью и для которых ее предотвращения является одной из функций в рамках правоохранительной деятельности милиции: управление (отдел) по борьбе с организованной преступностью (УБОП), управление (отдел ) уголовного розыска, государственная служба по борьбе с экономической преступностью, управление (отдел) по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и др. Третью группу образуют органы, для которых предотвращение преступлений является процесуальноправовим службы в пределах дознания и предварительного следствия, то есть они осуществляют следственную профилактику преступлений.

Деятельность управлений, служб и подразделений, осуществляющих контрольно-разрешительные функции. Служба охраны общественного порядка выполняет широкую и многогранную работу по предотвращению преступности силами служебных нарядов. На эту службу возложена задача предотвращать и пресекать нарушения общественного порядка на улицах и в других общественных местах, достигается различными специально криминологическими методами и мероприятиями. Наличие на улицах сотрудников патрульно-постовой службы, особенно в вечерние или ночные часы, создает атмосферу уверенности граждан в своей безопасности и вместе с тем нейтрализует криминогенную ситуацию, производит сдерживающее влияние на криминогенных и виктимогенного человек, то есть устраняет условия, способствующие или дают повод для совершение преступления.

Разрешительная система регулирует надлежащий порядок обращения с определенными предметами и веществами, а также порядок открытия и функционирования отдельных предприятий, которые являются потенциальными объектами общественной опасности. Источниками опасности могут быть огнестрельное оружие и боеприпасы к нему, взрывчатые, радиоактивные, химические материалы, сильнодействующие яды, оружием-ремонтные, пиротехнические мастерские и др. Исходя из задачи предупреждения преступлений, аппарат разрешительной системы осуществляет контрольные функции, принимает меры для предотвращения преступлений, связанных с этими объектами.

Контролируя соблюдение гражданами и должностными лицами установленных законодательством правил въезда, выезда, пребывания в Украине и транзитного проезда через ее территорию иностранных граждан и лиц без гражданства, регистрационные и миграционные подразделения тем самым осуществляют предотвращения «гастрольной» преступности, проникновение в Украину или выезда из ее территории обще Свободно опасных преступников, лиц, разыскиваемых правоохранительными органами других стран, Интерполом или каким временно запрещен выезд из Украины.

Значительную работу по предотвращению преступности проводят участковые инспекторы, которые: обеспечивают общественный порядок на своей территории, выявляют причины и условия, способствующие совершению преступлений, и принимают меры по их устранению; осуществляют индивидуальную профилактику по криминогенных лиц; разыскивают преступников; проводят среди населения криминологическая осведомленность и правовую пропаганду; обнаруживают «трудных» под локтей, неблагополучные семьи, конфликтные ситуации и способствуют их нейтрализации и восстановлению нормальных отношений; охраняющие права и законные интересы граждан, предприятий, предотвращают насилия в семье и т. Итак, участковый инспектор - это низовое звено органов внутренних дел по предупреждению преступлений по месту жительства граждан.

Учитывая специфику криминогенных объектов автотранспортных преступлений и правонарушений, их сопровождают, надо выделить следующие основные меры предупреждения преступлений органами ГАИ: агитацийнопропагандистську профилактическую работу среди населения, которая призвана формировать культуру дорожного движения и повышать чувство ответственности за точное соблюдение требований безопасности движения; повышение уровня профессиональной подготовки работников автотранспорта; профилактическую работу с водителями и пешеходами непосредственно на дорогах и улицах; предохранительную работу с руководителями автохозяйств и другими должностными лицами; работу по совершенствованию нормативного регулирования безопасности дорожного движения, технических средств; изучение причин и условий, повлекших совершение правонарушений и преступлений, и др.

Во избежании краж, организации охраны имущества значительную роль играет государственная служба охраны. Формы и средства предотвращения ней корыстным имущественным посягательствам достаточно своеобразны. Боль шесть объектов, где хранятся имущественные ценности, а также квартиры граждан оборудуются специальными приборами - охранной сигнализацией. Особое внимание эта служба обращает на укрепление пропускного режима на промышленных предприятиях, улучшение технических средств охраны складов, баз, фирм и других объектов, подбор кадров, задействованных на контрольно-пропускных пунктах.

Предотвращением преступности среди несовершеннолетних в рамках правоохранительной деятельности занимаются криминальная милиция по делам несовершеннолетних и приемники-распределители для несовершеннолетних. Они предназначены для предотвращения безнадзорности среди несовершеннолетних, обеспечение условий для воспитания детей и подростков, требующих специального педагогического режима, улучшения мер воспитательного воздействия на несовершеннолетних правонарушителей, выявляют причины и условия, способствующие безнадзорности, бродяжницт ву и других правонарушений подростков, и посылают информацию в государственных и общественных организаций с предложениями об устранении этих причин и условий.

Приемники-распределители для взрослых предназначены для временного содержания лиц, задержанных за бродяжничество или попрошайничество, установления их личности, решения вопроса о трудоустройстве или направлении в дом-интернат для престарелых и инвалидов, чем предотвращается ряд различных преступлений.

Согласно законодательству государственный пожарный надзор возложен на органы пожарной охраны, принимают меры для предотвращения пожаров. Пожарная профилактика как главное направление работы пожарной охраны включает и профилактику преступлений. Последняя осуществляется в процессе пожарно-технического обслуживания объектов, комплексных проверок пожарной безопасности в различных отраслях хозяйства, городах, населенных пунктах, противопожарной пропаганды среди населения и др. Органы пожарной охраны осуществляют проверки и дознания по сообщениям и заявлениям о преступлениях, связанных с пожарами и нарушениями правил пожарной безопасности и др.

Работа подразделения по борьбе с организованной преступностью (УБОП), уголовного розыска, государственной службы борьбы с экономической преступностью (СБЭП), борьбы с незаконным оборотом наркотиков и других подразделений весьма разнообразна. Сотрудники этих управлений, служб, подразделений выполняют специально-криминологическое предупреждение преступлений в процессе оперативно-розыскной деятельности. Оперативно-розыскная деятельность - это система разведывательных (розыскных) мероприятий для профилактики, предотвращения, пресечения и раскрытия преступлений, а также для розыска и задержания преступников. Специально-криминологическое предупреждение преступлений УБОП, отделов уголовного розыска и борьбы с незаконным оборотом наркотиков и других состоит из общих и индивидуальных мероприятий. К первым относятся мероприятия, связанные с анализом криминологической характеристики преступности, ее организованных проявлений, оборотом наркотиков, торговлей людьми и т.д., с выявлением и устранением обстоятельств, обусловливающих совершение преступлений или способствовали их совершению; ко вторым - предотвращение реально возможным преступлениям и перехода на преступный путь лиц, а также предотвращения рецидива. Мероприятия по предотвращению преступлений этими подразделениями имеют разнообразный и комплексный характер. Так, указанные подразделения во взаимодействии с другими службами милиции проводят операции розыскного и профилактического характера под разными кодовыми названиями: «Оружие», «Взрывчатка», «Трал», «Иностранец» и т.п., предотвращают и устраняют семейное насилие, прекращают деятельность преступных группировок, оборот наркотиков, ведут борьбу с нелегальной миграцией, «гастрольной» преступностью, исчезновением людей, их продажей и др.

На подразделений СБЭП возложена защита и охрана экономической основы Украины. СБЭП обязана: предотвращать и раскрывать случаи преступных посягательств на имущество со стороны лиц, в оперативном управлении которых оно является или имеющих к нему доступ в связи со своим служебным положением; предотвращать и бороться с коррупцией, фальшивомонетничеством, нарушением правил о валютных операциях; выявлять и устранять злоупотребления в процессе приватизации объектов государственной и коммунальной собственности, жилья, земли, разрабатывать систему контроля за инвестициями, в том числе с такими, связанные с «отмыванием грязных денег», компьютерными преступлениями, фондовыми махинациями и др. Основными мерами направлениями являются: выявление криминогенных обстоятельств, способствующих совершению корыстных и других преступлений; активизация борьбы с преступными проявлениями в различных отраслях народного хозяйства, промышленности, банковской, кредитно-финансовой сфере, бизнеса; проведение комплексных операций по проверке состояния учета и сохранности товарно-материальных ценностей и денежных средств; сохранения урожая, поголовье скота; установление лиц, которые были ранее осуждены за служебные и хозяйственные преступления и занимают вопреки закону материально-ответственные должности, создает предпосылки для продолжения преступной деятельности, образования преступных организованных групп, преступных организаций и др.

Следственная профилактика - это специальная деятельность органов дознания и предварительного следствия органов внутренних дел, Службы безопасности, прокуратуры и других субъектов, направленная на недопущение совершения новых преступлений. Для реализации следственной профилактики в нормах уголовно-процессуального законодательства предусмотрена обязанность органов дознания и предварительного следствия при проведении дознания и следствия выявлять причины и условия, способствовавшие совершению преступления, и принимать меры по их устранению путем внесения в соответствующие государственные органы, организации, должностным лицам представление о принятии мер по устранению этих причин и условий (статьи 23-231 УПК Украины).

При установлении причин и условий совершения преступления получают информацию о антиобщественную направленность личности и степень ее продолжительности; совокупность существенных внешних обстоятельств, оказали свое криминогенный влияние на формирование данного преступного решения;

конкретную жизненную ситуацию, в которой находилось лицо перед совершением преступления; наличие криминогенных черт личности преступника; отдельные недостатки в деятельности государственных учреждений, фирм, хозяйственных организаций, учебных заведений, конкретных служащих и граждан, которые объективно способствовали совершению преступления или облегчали наступления преступного результата.

К мерам по устранению причин и условий принадлежит представление следователя по уголовному делу. Форма и содержание его должны отвечать определенным требованиям, которые следователь должен соблюдать. В представлении кратко излагается суть дела, кто и за преступление привлечен к ответственности, дается подробная характеристика криминогенных явлений, которые привели или могут привести к новому преступления, вносятся предложения по их устранению.

Решающим звеном в цепи следственной профилактики является пос тийный контроль за выполнением внесенных следователем в той или иной форме предложений (использование контрольных карточек на внесение представления, заведение специального журнала или картотек и пр.). Не позднее чем в месячный срок по представлению должны быть приняты необходимые меры и о результатах сообщено лицо, которое направила представление. В случае оставления должностным лицом представление без рассмотрения орган дознания, следователь или прокурор обязан принять меры, предусмотренные статьями 254-257 Кодекса Украины об административных правонарушениях.

Формами внепроцессуального работы следователя по предупреждению преступлений являются: постоянное изучение криминологической обстановки на подчиненной ему участке или в районе; анализ причин и условий совершения преступлений по группе дел и участие в разработке мероприятий по устранению криминогенных предметов; обобщение практики реагирования на представление следователей; индивидуальные и коллективные беседы с определенным контингентом лиц и т.

Служба безопасности Украины обеспечивает государственную безопасность Украины. На нее возлагается защита государственного суверенитета, конституционного строя, территориальной целостности, экономического, научно-технического и оборонного потенциала Украины, законных интересов государства и прав граждан от разведывательно-подрывной деятельности иностранных спецслужб, посягательств со стороны отдельных организаций, групп и лиц. Кроме того к задачам СБУ относятся также специально-криминологическое предупреждение преступлений против мира и безопасности, терроризма, коррупции и организованной преступной деятельности в сфере управления и экономики и других преступных посягательств, которые непосредственно создают угрозу жизненно важным интересам Украины.

Таможенные органы Украины. Эти органы осуществляют широкомасштабную деятельность по специально-криминологического предупреждения таким правонарушением, как контрабанда, факты умышленного уклонения от уплаты таможенных пошлин, незаконный экспорт товаров, ценностей, наркотиков, оружия, предметов художественного, исторического и археоло ской ценности, военной техники и др.

Органы охраны государственной границы. Одним из направлений их деятельности является предотвращение преступлений, связанных с нарушениями режима государственной границы страны. Вместе с другими правоохранительными органами Украины они осуществляют оперативно-розыскную деятельность, принимают меры по недопущению нелегального перехода, переезда правонарушителями государственной границы Украины, в необходимых случаях их административного задержания, личного досмотра, а также транспортных средств, предотвращения и пресечения незаконного перехода границы.

Государственная налоговая служба Украины. Согласно ее полномочиями предохранительная деятельность этих органов, в составе которых находятся специальные подразделения по борьбе с налоговыми правонарушениями и налоговая милиция, связанная с главными задачами, которые предусмотрены законодательством о налоговой службе. В специально-криминологического предупреждения можно отнести, в частности, осуществление контроля за соблюдением налогового законодательства, разъяснения законодательства по вопросам налогообложения среди налогоплательщиков, предупреждения преступлений и других правонарушений, отнесенных к компетенции налоговой милиции, их раскрытие, прекращение, расследование и производство по делам об административных правонарушениях.

Органы и учреждения исполнения наказаний. Департамент по вопросам исполнения наказаний Украины реализует государственную политику в сфере исполнения наказаний, назначенных судом. Предупреждение преступности в местах лишения свободы может быть в двух формах: общее и индивидуальное.

Общее предупреждение - это деятельность учреждений исполнения наказаний (УИН) во взаимодействии с другими государственными органами и общественными организациями по выявлению и устранению обстоятельств, способствующих рецидива преступлений со стороны осужденных. Мероприятия такого характера весьма разнообразны и многочисленны, ими охватываются профилактика, предотвращение и прекращение новых преступлений. Индивидуальное предохранения - работа аппарата УВП, направленная на выявление осужденных, от которых можно ожидать совершения преступлений, и применение к ним мер предупредительного воздействия. Тесное взаимодействие с территориальными органами внутренних дел и общественностью, взаимная осведомленность позволяют находить средства ресоциализациии и адаптации осужденных.

Предотвращения рецидива преступлений при исполнении наказаний, не связанных с лишением свободы, предусматривает: создание обстановки, которая исключала бы возможность совершения преступления, нарушения трудовой дисциплины и правил поведения, проживания и регистрации; постановки на профилактический учет криминогенных лиц; оказания помощи администрации, общественным организациям в осуществлении контроля за поведением осужденных на работе и тому подобное.

Определенную роль в предотвращении рецидива преступлений играют цент ре реабилитации и адаптации осужденных, отбывших наказание. Основная задача таких центров - помочь лицам, которые вернулись из мест лишения свободы, трудоустроиться, решить вопрос с жильем, семьей, а вообще - стать переходной ступенью к нормальной жизни.

Тем самым эти центры предотвращают рецидива преступлений, способствуют разрушению криминальной субкультуры.

Органы государственного контроля. Следует отметить особую роль в специально-криминологической предотвращении многочисленных государственных контрольных органов: государственной контрольно-ревизионной службы, рыбоохраны, государственной лесной охраны, Антимонопольного комитета, Фонда государственного имущества Украины и других органов, осуществляющих правоприменительные-охранные функции. В соответствии со своими полномочиями по контролю за исполнением законов в различных сферах народного хозяйства и природопользования они осуществляют различные мероприятия и средства по недопущению совершения преступлений; устранения и ограничения тех криминогенных факторов, которые их порождают или способствуют им.

Судебные органы. Основные направления предупредительной работы суда можно определить так: а) выявление и устранение причин и условий, способствовавших совершению преступления; б) воспитательно-профилактическая функция; в) повышение предохранительной активности граждан.

Согласно ст. 232 УПК Украины суд при установлении в ходе рассмотрения уголовного дела причин и условий, способствовавших совершению преступления, выносит мотивированное частное определение о принятии мер по их устранению. Частное определение - это своеобразный запах суда по предотвращению преступлений, средство судебного реагирования на криминогенные явления в общественной жизни или исключительные положительные случаи, связанные с уголовным делом (проявление гражданином высокой сознательности, мужества при выполнении гражданского долга по прекращению или раскрытию преступления тому подобное). Отдельные решения выносятся судами при выявлении нарушений закона и прав граждан, допущенных при проведении дознания или предварительного следствия: причин и условий, способствовавших совершению преступления; неправильного поведения отдельных лиц на производстве или в быту; других обстоятельств, которые считает необходимым реагировать суд. Частное определение, как и представление следователя - это процессуальный документ, который должен обязательно выполняться теми, кому он направляется. Отсюда задача суда состоит в том, чтобы установить надлежащий контроль за соблюдением руководителями предприятий, учреждений, организаций, фирм требований закона, обязывающий принять необходимые меры по устранению указанных криминогенных обстоятельств и в месячный срок со дня его получения сообщить об этом суд. В случае оставления должностным лицом частного определения без рассмотрения наступают последствия, предусмотренные статьями 254-257 Кодекса Украины об административных правонарушениях.

Воспитательно-профилактическая функция суда заключается в формировании правовой и нравственного сознания населения, уважения к закону, права, культуры правоотношений, убежденности в неотвратимости и справедливости наказания за совершенное преступление или иное правонарушение. Эта функция осуществляется судом в ходе судебного разбирательства дел, при выездных сессиях суда, использовании судьями средств массовой информации и др.

Пути повышения предохранительной активности общественности разнообразны и могут включать: ходатайство об условном осуждении и передаче на поруки трудовому коллективу или общественной организации преступника для его исправления без лишения свободы; передачу материалов дела на рассмотрение товарищеского суда; правовой помощи общественным организациям; участие общественности в судопроизводстве и др.

Предупреждению преступности осуществляется судами также путем административного и гражданского судопроизводства. Определенную роль в связи с этим играют хозяйственные суды, особенно в части выявления и устранения обстоятельств, способствовавших могут способствовать совершению посягательств в сфере экономики.

Органы юстиции. Министерство юстиции Украины является ведущим органом в системе центральных органов исполнительной власти в обеспечении реализации государственной правовой политики, правовой экспертизы проектов нормативных актов, государственной регистрации и систематизации законодательства Украины, координации нормотворческой деятельности центральных органов исполнительной власти и работы по адаптации законодательства Украины к законодательству Европейского Союза, защиты прав и свобод человека, развития правовой информатизации, формировании у граждан правового мировоззрения и тому подобное.

Осуществляя организационное руководство и контрольно-ревизионные функции, органы юстиции направляют и стимулируют предохранительную деятельность подчиненных органов (департаменты нотариата и лицензирования юридической практики, государственной исполнительной службы, по делам общественного положения граждан и др.).

Согласно закону органы нотариата охраняют права и законные интересы граждан, государственных учреждений, предприятий, фирм и органе ций, способствуют укреплению законности и правопорядка, предупреждают правонарушения путем правильного и своевременного удостоверения договоров и соглашений.

Органы государственной исполнительной службы и по делам общественного положения граждан способствуют предотвращению преступлений путем своевременного и надлежащего исполнения решений судов, регистрации актов гражданского состояния, исключения ошибок, предоставление информации органам власти об определенных недостатках в этой системе и тому подобное.

Адвокатура. В правовом государстве неотъемлемой составной частью системы защиты личности, ее конституционных прав и свобод является адвокатура.

Органы адвокатуры в рамках своих профессиональных задач и компетенции осуществляют процессуальную и внепроцессуального деятельность по предотвращению преступности. Профилактическая работа адвокатов по уголовным и гражданским делам заключается в выявлении при рассмотрении дел тех криминогенных обстоятельств, создали причины и условия для совершения противоправных действий или смогут снова им способствовать. Внепроцессуального профилактика адвокатуры может осуществляться в форме: шефства над бывшим подзащитным, оказание ему помощи в трудоустройстве, решение вопросов в жилом и бытовом устройстве, участия в криминологической и правовой осведомленности населения и тому подобное.

Определенная работа по профилактике правонарушений и преступлений выполняется юрисконсультами. Юрисконсульты предприятий и учреждений следят за соблюдением законности в хозяйственной и управленческой деятельности; участвуют в нормативном, методическом и информационном обеспечении предупреждения преступлений в трудовых коллективах, учреждениях, отраслях народного хозяйства; участвуют в разработке локальных мер предупреждения преступлений; ведут правовую пропаганду; способствуют предупредительной деятельности общественных организаций по месту работы и др.

Органы государственного и хозяйственного управления и другой публичной деятельности. В предупреждении преступности активное участие принимают органы государственного и хозяйственного управления, культурно-воспитательные учебные заведения, администрации учреждений, предприятий, фирм, трудовые коллективы, охранные и частные розыскные учреждения, которые, действуя в рамках единой системы предупреждения правонарушений, решают важные вопросы устранения широкого круга криминогенных объектов. Они осуществляют эту функцию на уровне как общего, так и специальнокриминологичного предотвращения. На уровне общесоциального предупреждения речь идет о повышении материального, культурного, духовного положения жизни общества, искоренение общественных недостатков, отрицательных пережитков и традиций прошлого и современных извращений. Известно, что изменения в сфере экономической жизни общества меняют круг потребностей и интересов людей. Уже сам по себе этот факт создает предпосылки предупреждения преступлений или наоборот. Выполнение этими органами возложенных на них функций предполагает в правовом государстве строгое к держания законности участниками общественных отношений, формирует соответствующий положительный социально-психологический климат, повышает активность людей, их гражданский долг и ответственность. На специально-криминологической уровне указанные органы уделяют внимание опережению проявлений негативных явлений, их ограничению и даже устранению, выявлению причин и условий, способствующих совершению преступлений.

Средства массовой информации. Этим органам предоставлено право на сбор, анализ и распространение информации, которая привлекает внимание к тем или иным общественным криминогенных явлений и процессов, недостатков в деятельности государственных и негосударственных органов и организаций, а также их должностных лиц. Закреплен нормативными актами обязанность правоохранительных органов соответствующим образом реагировать на это, возможность создавать общественное мнение - все это делает средства массовой информации важным субъектом предупреждения преступности. Их мера потенциал еще не исчерпан.

Общественные и религиозные организации. Семья, некоторые общественные организации и объединения граждан, то есть профсоюзы, добровольные общественные формирования для защиты порядка, ради о профилактики, общественные пункты охраны порядка, казацкие курени, фонды, движения, религиозные и многие другие организации общественного контроля также относятся к суб объектов предупреждению преступности. Тесная связь специализированных субъектов борьбы с преступностью с семьей, населением и общественными организациями обеспечивает эффективность предупредительной практики. Все активнее проявляют себя религиозные организации, представители которых проводят воспитательно-профилактическую работу среди верующих осужденных, социально неустроенных слоев населения. Определенные профилактические задачи выполняют уличные совета (комитета), родительские советы школ, благотворительные фонды, некоторые частные организации, социальные центры.

Все эти субъекты в состоянии решать задачи предохранительной о профилактики, хотя их назначение социально значительно шире.

Граждане. В литературе не всегда отдельные граждане рассматриваются как субъекты предупреждения преступности, хотя и Конституция Украины, и другие законодательные акты (уголовное, уголовно-процессуальное, административное законодательство) содержат нормы об обязанности и правомерность действий граждан при защите интересов государства, законных инте сов и прав граждан от преступных посягательств. Для правильного решения этого вопроса следует учитывать три формы социальной активности граждан в сфере предупреждения преступности: а) участие в деятельности общественных организаций; б) участие в деятельности трудовых коллективов; б) не формальную реализацию гражданского долга. Формами последней могут быть следующие: содействие устранению криминогенных явлений и процессов в различных сферах народного хозяйства, управления и др .; предотвращения и пресечения преступлений путем своевременной заявления об известных фактах подготовки к преступлениям, а также использования права на необходимую оборону, крайнюю необходимость, задержание лица, совершившего преступление, и тому подобное; моральный долг способствовать предупреждению преступлений и рецидива преступлений со стороны осужденных (шефы, наставники, представители религиозных культов, спортсмены и др.).

**4.** **[Организация и управление процессом предупреждения преступности](http://pravnyk.info/krmlg_7-4.html)**

Организация и управление процессом предотвращения преступности предусматривают определение основных стратегий борьбы с преступностью и регулирования тактики предупредительной деятельности с целью достижения поставленных целей. Этот процесс включает: криминологическое прогнозирование, определение в соответствии с криминологической политики стратегии борьбы с преступностью на определенный течение времени, конкретизацию методов меры воздействия в отношении отдельных видов преступлений, соблюдения требований по мерам предотвращения, ресурсное обеспечение, координацию и взаимодействие субъектов предупреждения.

Криминологическое прогнозирование заключается в предвидении киль кисноякисних показателей будущей преступности. Без этого невозможно разработать научно-практически обоснованные стратегию и тактику борьбы с ней. Стратегия - это деятельность соответствующих субъектов по подготовке, планировании и основных направлений предупреждения преступности и отдельным видам преступлений в стране. Такими стратегиями в современных условиях, например, могут быть: а) вмешательство в кризисные ситуации, предполагает опережение и нейтрализацию преступных проявлений; б) уменьшение практических возможностей совершения преступлений, то есть максимальное затруднение их совершения; в) воспитательно-предупредительная и осведомлена работа с населением, которая способствует взаимодействию широких слоев населения со специализированными субъектами предупреждения преступности; г) привлечение общественности к предотвращению преступности, существенно повышает эффективность борьбы с преступностью; г) помощь жертвам преступлений - материальная, моральная, медико-реабилитационная, юридическая и иная помощь тем, кто пострадал от преступлений, особенно насильственных.

В рамках стратегии разрабатывается тактика борьбы и предотвращения преступности, которая конкретизирует промежуточные цели и меры их достижения в связи с динамическими условиями жизни. Стратегия и тактика, их меры воплощаются в комплексных программах предупреждения преступности, которые при необходимости корректируются и координируются.

Координация означает согласование, соединения, приведение в порядок, в соответствие. Главная цель координации - разграничение \_\_\_\_\_\_\_ функций правоохранительных органов при осуществлении специальных мер и вместе с тем взаимосвязь и согласование их действий, устранения дублирования в работе, выработки единого подхода к решению конкретных вопросов предупреждения преступности.

Наиболее распространены и рациональные формы координации, которые среди правоохранительных органов осуществляет прокуратура, являются: координационные совещания руководителей правоохранительных органов, межведомственные совещания их работников; взаимный обмен информацией; совместное планирование мероприятий по предотвращению и тому подобное.

Стратегия и тактика потребует изобретения соответствующих методов меры воздействия на причины и условия преступности и конкретных видов преступлений. Термин «метод» употребляется чаще всего как способ действия, влияния, как совокупность, система различных способов, мероприятий, средств воздействия социальных субъектов на явления и процессы криминогенного характера, обуславливающих существование преступности, совершение преступлений, формирования личности преступника. Таким образом, в методом предупредительной деятельности следует понимать научно сформулирован способ воздействия на криминогенные объекты с целью их ограничения, устранения, разрушения.

В зависимости от природы объекта методы меры воздействия можно деления на три группы: а) методы социального; б) психического; в) правового характера.

Методы социального характера. По своей природе эти методы имеют социальный характер, поскольку направлены на явления и процессы, которые по своему происхождению обусловлены социальной жизнью. Приведем несколько таких методов: метод отвода антиобщественной активности, то есть для населения и особенно для ее криминогенной части создаются и внедряются программы отвода ( «канализации») возможной антиобщественной активности путем множественности альтернативных форм удовлетворения их потребностей и интересов; метод декриминализации семейного неблагополучия, под которым понимают систему специальных мероприятий деятельности, направленных на выявление и устранение криминогенной ситуации в семьях; метод деалкоголизации населения; метод разрушения криминальной субкультуры, то есть метод развенчания преступного образа жизни, снижение авторитета криминальной среды, ослабления его влияния на подростков и молодежь; метод противодействия криминальным ситуациям и тому подобное.

Методы психического характера. Если исходить из предположения, что среди криминогенных объектов значительное место занимают свойства личности, то из этого следует необходимость в устранении явлений социально-психологической неприспособленности. Затруднения социализации вызываются и свойствами личности, которая из-за ограничений возможностей (психических, умственных, эмоциональных) испытывает трудности с социальным устройством, что иногда приводит к совершению преступлений. Для успешного предупреждения совершения преступлений такими лицами должны применяться методы психологического воздействия, то есть средства информационного, интеллектуального, медико-психологического воздействия на мысли и поведение определенного лица или круга лиц. К таким можно отнести: метод массовой коммуникации, то есть распространение информации, которая ориентирована на утверждение духовных ценностей, нравственных и правовых норм общества, с целью произвести идеологическое влияние на настроения, мнения, оценки, решения и поведение значительного количества людей (например, криминологическая и правовая осведомленность населения) метод медико-реабилитационного действия, направленный на недопущение преступления со стороны лиц с психическими аномалиями; метод решения поисковой активности, предназначенный для борьбы с такими явлениями, как вандализм, панки, массовые побоища подростков, детская делинквентность.

Методы правового характера. Эти методы правового регулирования должны стимулировать, поощрять, способствовать внедрению и разви ные социально-позитивного поведения людей, противодействовать возникновению потенциальных и существующим криминогенным объектам, негативным стереотипам поведения, деформации лица и тому подобное. К ним относятся: метод общего предупреждения преступлений; метод декриминализации и депенализацию и наоборот, потому что на уровень и структуру преступности существенно влияет социальная реакция общества на те или иные формы поведения с отклонением; метод депризонизации, то есть разработка системы альтернативных тюремному заключению наказаний, когда наказание в виде лишения свободы сохраняет часть своих свойств, но преступник не находится в местах лишения свободы среди преступной среды, не усваивает социальную роль «узника», не разделяет криминальной субкультуры тому подобное.

Организация и управление процессом предотвращения преступности, а также меры должны соответствовать определенным принципам, требованиям. Требование - понятие, которым определяются основные положения, приказ, категорическое повеление относительно любой деятельности. Предупреждения преступности должно соответствовать единой общей требованию - быть достаточно эффективным, иначе может оказаться, что оно то не нужно, то его мероприятия являются вредными. Основные требования, которым должен отвечать система предупреждения преступности - это демократизм, гуманность, законность, обоснованность, экономическая целесообразность, радикальность, научность и прогрессивность, комплексность и дифференциация, реальность и конкретность.

Демократизм как требование означает, что предотвращение преступности - общегосударственное дело, в решении которой активное участие принимают широкие слои населения. Важным условием реализации принципа демократизма в организации предупреждения преступности является деятельность в этой сфере органов местного самоуправления, самих депутатов и широкая гласность.

Гуманность при предупреждении преступности проявляется в том, что не могут быть применены методы и меры, которые противоречат принципам общечеловеческой морали, связанные с жестокостью, унижают честь и достоинство человека. Гуманность предполагает и то, что меры методы и меры по криминогенных лиц не должны без необходимости затрагивать интересы других людей (членов семьи, производственного коллектива и т.д.).

Законность как принцип организации и деятельности системы предупреждения преступности определяет, что она основывается на правовой основе.

Законность как общечеловеческая ценность - главный принцип правового государства, это прежде всего наличие достаточного количества юридических норм высокого класса, а затем - их строгое соблюдение субъектами предупреждения преступности.

Обоснованность заключается в том, что разрабатывать и реализовать необходимо только те меры предосторожности, которые опираются на совершенную социальную и криминологическая информацию о криминогенных объекты и с помощью которых общество способно ограничить такие объекты, устранить, предотвратить. Этот принцип обязывает субъектов предупреждения преступности заботиться о полном и всестороннюю криминологическую информацию в определенном регионе, сфере социальной жизни, группе населения, об эффективности тех или иных методов и мер предупреждения преступности.

Экономическая целесообразность предусматривает относительную простоту и выгод ность методов и мероприятий по сравнению с ожидаемыми результатами и возможными побочными последствиями. Однако экономический рационализм вовсе не сводится к минимальным затратам на предотвращение преступности. Есть еще один аспект этого требования. Выигрыш, который ожидается от введения тех или иных мероприятий, не должен вращаться для государства, общества проигрышем.

Радикальность как требование обязывает субъектов к разработке методов и мероприятий неповерхового временного характера, а таких, которые способствовали бы коренной ликвидации, если это возможно, криминогенных объектов. Радикальность не исключает, а наоборот, предполагает необходимость мер по устранению отдельных частных криминогенных объектов, однако они должны находиться в русле выполнения главной задачи.

Научность и прогрессивность предусматривают разработку и воплощение методов и мер предупреждения преступности с использованием современных достижений науки, техники и положительного опыта деятельности специалистов различных отраслей знаний. Это требование нацеливает ученых и практических работников на поиск нетрадиционных мер борьбы с преступностью.

В некоторых странах значительное внимание уделяется научно обоснованным программам борьбы с отдельными видами преступлений, а также криминогенными объектами в различных сферах и на всех уровнях социального бытия людей, более совершенном технической защите материальных объектов, лица и его имущества.

Комплексность и дифференциация мер предупреждения преступности означают подход к ним как к единой системе. Это требует прежде всего определения сферы и форм конкретных действий каждого субъективного и с учетом его возможностей и ресурсов. Дифференциация необходима также для определения направлений общесоциального и спе циально-криминолого вания предупреждению преступности. Комплексный подход требует, с одной стороны, объединение усилий многих субъектов предупреждения и сосредоточения сил и средств на решающих направлениях предупреждения преступности, а с другой - четкой дифференциации и координации действий всех субъектов.

Реальность - это требование, учет которой при предупреждении преступности позволяет, во-первых, разрабатывать экономически и политически целесообразны меры при существующем ресурсного обеспечения в данных условиях места, времени и других обстоятельств; во-вторых, принимать во внимание фактические меры возможности субъектов; в-третьих, соотносить побочные экономические и социальные явления от реализации мероприятий с ожидаемыми последствиями. Следовательно, требование реальности гарантирует действительность и осуществимость методов и мероприятий.

Конкретность мер находит свое выражение в направленности на конкретные криминогенные объекты и определенное содержание с целью устранения таких объектов, максимальной «привязки» мер к различным видам преступлений и типов преступного поведения, а также к различным отраслям хозяйства и тому подобное. Неконкретность, абстрактность, декларативность предложений типа «повысить усилия», «обратить внимание», «улучшить воспитательную работу», «устранить причины и условия» дискредитируют идею предупреждения преступности, а сами методы и меры делают практически бессмысленными.

Итак, конкретность - это требование определенности мероприятий и деятельности, прямое указание на то, что надо делать. Общие соображения относительно тех или иных недостатков вызывают в соответствующих субъектов формальное отношение к предупреждению преступности.

Для результативного функционирования системы предупреждения преступности необходимо должное информационное, правовое, материально-техническое, кадровое и другое обеспечение деятельности соответствующих субъектов. Информационное обеспечение - это деятельность по целенаправленному сбору, переработке, хранению и передаче криминологической информации. Информация должна предоставляться субъектам с учетом поставленных перед ними задач, видов предупредительной деятельности и тому подобное.

Правовое обеспечение понимают как нормативное сопровождение специально-криминологического предупреждения преступлений (законы, указы, подзаконные акты, комплексные программы предупреждения преступности и др.).

Актуальной представляется проблема профессиональной подготовки кадров, деятельность которых направлена ​​на предотвращение преступности. Надеяться на профессионально безграмотных людей очень наивно; нужны специалисты по предупреждению преступности. Серьезного финансового и материально-технического обеспечения требуют длительные комплексные программы предупреждения преступности. Очевидно, что без определенных капиталовложений комплексноцильови программы останутся невыполненными.